

**COMUNIDADE ECONOMICA DOS
ESTADOS DA AFRICA OCIDENTAL**



**ECONOMIC COMMUNITY OF
WEST AFRICAN STATES**

**COMMUNAUTE ECONOMIQUE
DES ETATS DE L'AFRIQUE
DE L'OUEST**

ECW/CM/LXXVIII/30

Original: Français

**SOIXANTE-DIX-HUITIEME SESSION ORDINAIRE DU
CONSEIL DES MINISTRES DE LA CEDEAO**

MONROVIA, 1^{er} et 2 JUIN 2017

**MEMORANDUM RELATIF A LA TABLE RONDE
POUR LE FINANCEMENT DU PROGRAMME
COMMUNAUTAIRE DE DEVELOPPEMENT
(CEDEAO-PCD)**

Commission de la CEDEAO
Monrovia, juin 2017

CONTEXTE

1. Faisant suite à la décision de la Conférence des Chefs d'Etats et de Gouvernement d'organiser la table ronde des bailleurs pour le financement du Programme Communautaire de Développement de la CEDEAO, la Commission de la CEDEAO a effectué une série d'activités de sensibilisation et de concertation avec les partenaires et les investisseurs privés.
2. Pour rappel, le Programme Communautaire de Développement (PCD) a été élaboré dans le cadre de l'opérationnalisation de la Vision 2020 de la CEDEAO. Il a pour objet le renforcement de la cohérence et la mise en œuvre de projets et programmes régionaux de développement de l'Afrique de l'Ouest. Il est constitué d'un compact de 230 projets sélectionnés selon un processus participatif avec les parties prenantes de la région. Pour la première phase de mise en œuvre du programme, il a été décidé de présenter à la table ronde un lot de projets prioritaires couvrant les domaines des transports, de l'énergie, de l'agriculture et de la santé. Le mécanisme de mobilisation de ressources retenu pour le financement de ces projets est essentiellement le partenariat public privé.
3. Ce mémorandum fait le point des activités engagées depuis le mois de janvier 2017 pour la préparation de la Table ronde prévue à Abidjan, (Côte d'Ivoire), en vue du financement des projets prioritaires du PCD. Il s'articule autour de quatre points : (i) préparation technique et structuration des projets en Partenariat Public Privé (PPP), (ii) sensibilisation et promotion des projets auprès des partenaires et investisseurs, (iii) préparation pratique de l'organisation de la Table ronde, et (iv) conclusion et recommandations.

I. PREPARATION TECHNIQUE ET STRUCTURATION DES PROJETS EN PARTENARIAT PUBLIC-PRIVÉ (PPP)

II-1 Présentation des projets prioritaires

4. A la suite d'un processus de priorisation basé sur des critères établis par la CEDEAO, sept (7) projets prioritaires ont été sélectionnés parmi les 230 projets du PCD pour la recherche de financement au cours d'une table ronde des bailleurs. Les critères utilisés pour la sélection des projets sont : (i) Pertinence du projet par rapport à la Vision 2020 de la CEDEAO; (ii) Couverture du projet en termes de nombre de pays et de population touchés ; (iii) Eligibilité du projet en mode de financement en partenariat public privé (PPP) ; (iv) Maturité et disponibilité de documents de projets. A la suite du processus de sélection, les projets régionaux ci-après ont été retenus dans les domaines des transports, de l'énergie, de l'agriculture et de la santé :
 - (i) Projet de construction de l'autoroute à 2x3 voies Abidjan – Lagos de 1028 km;
 - (ii) Projet de la boucle ferroviaire Cotonou-Niamey-Ouaga-Dori-Abidjan et le Projet ferroviaire Ouangolodougou – Bamako; San Pedro – Bamako et Bamako – Dakar ;
 - (iii) Projet de création de la compagnie de transport maritime « Sealink »;
 - (iv) Projet de développement du transport aérien en Afrique de l'Ouest ;
 - (v) Projets d'interconnexion 225kV et 330kV des réseaux électriques en Afrique de l'Ouest (Nigeria-Niger-Benin-Burkina Faso ; Ghana-Burkina Faso ; Mali-

Guinée), et le développement des systèmes d'énergie renouvelables de 2GW dans les Etats membres de la CEDEAO ;

(vi) Programme régional de mise en œuvre de l'Offensive Riz en Afrique de l'Ouest (avec une composante de réalisation de forages à usage alimentaire et agricole) ; et

(vii) Projet de création de six (6) hôpitaux spécialisés de référence et d'un Centre Régional de Surveillance et de contrôle de maladies de la CEDEAO (CRSCM/ CEDEAO).

5. Le coût global de ces projets prioritaires est estimé à 23,28 milliards de dollar US. Compte tenu du coût élevé des projets et de la rareté des ressources concessionnelles, le mode de financement en Partenariat Public-Privé (PPP) a été retenu.

II.2 Structuration en PPP et Mécanismes de garantie des projets prioritaires

6. Une réunion sur la structuration en Partenariat Public Privé (PPP) et les mécanismes de garanties des projets prioritaires du Programme Communautaire de Développement (PCD) s'est tenue à Lomé, au Togo, du 14 au 18 mars 2017. Cette réunion a permis de passer en revue lesdits projets, d'explorer des pistes de structuration en mode PPP, d'identifier les risques inhérents et d'examiner les mécanismes de garanties pour favoriser leur financement.

7. La réunion a enregistré la participation du Groupe de la Banque Africaine de Développement (BAD), du Groupe de la Banque Islamique de Développement (BID), de la Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC), de la Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD), du Fonds Africain de Garantie et de Coopération Economique (FAGACE), du Fonds de Solidarité Africain (FSA), du Fonds de Garantie des Investissements en Afrique de l'Ouest (Fonds GARI), de African Trade Insurance Agency (ATI), de la fédération West Africaine des chambres de Commerce et d'industrie (FEWACCI). Les institutions spécialisées de la CEDEAO promoteurs des projets prioritaires comme le West African Power Pool (WAPP), l'Organisation Ouest Africaine de la Santé (OOAS), le Centre Régional des Energies Renouvelables et de l'Efficacité Energétique (ECREEE), l'Unité de Préparation des projets d'infrastructure (PPDU) et l'Agence de l'Agriculture et de l'Alimentation (ARAA) ont également pris part à cette rencontre.

8. Au terme de la rencontre, un canevas de présentation et de structuration des projets en mode PPP a été adopté et renseigné pour chacun des projets prioritaires prévus pour la table ronde des bailleurs. Les documents de projets élaborés font également ressortir les risques potentiels et les mécanismes de garanties existants ainsi que les possibilités de syndication des interventions des institutions représentées.

9. Par ailleurs, les institutions se sont engagées à accompagner la CEDEAO dans la mobilisation des ressources en marquant leurs dispositions à adapter leurs mécanismes aux différentes structurations qui seront faites de concert avec les bailleurs de fonds sur chaque projet du PCD. Elles ont également recommandé la tenue de la Table ronde pour le financement des projets prioritaires du PCD, malgré la nécessité d'actualiser certaines études.

10. Dans le but d'approfondir les réflexions sur la structuration en PPP des projets prioritaires du PCD, une réunion de suivi s'est tenue à Lomé, du 10 au 13 avril 2017, en vue d'utiliser le modèle financier de l'Unité régionale PPP au siège de la Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD). Cette rencontre a permis de faire une analyse quantitative et comparative de la réalisation des projets prioritaires du PCD et d'analyser leur viabilité financière en Maîtrise d'Ouvrage Publique (MOP) ou en Partenariat Public Privé (PPP). Elle a également permis de situer les conditions financières minimales de rentabilité des projets en PPP.
11. Sous réserve d'un certain nombre de conditions proposées, il ressort que les projets relatifs à l'interconnexion des réseaux ferroviaires, au transport maritime Sealink et au corridor de centrales solaires photovoltaïques peuvent être développés en mode PPP.
12. L'analyse concernant le projet d'interconnexion des réseaux ferroviaires s'est focalisée sur les nouveaux tronçons à construire qui sont : Kaya-Dori-Niamey, Dori-Tambao-Ansongo, Ouangolodougou-Bamako et San Pedro-Bamako. La ligne Parakou-Dosso-Niamey n'a pas été prise en compte dans les analyses en raison des négociations en cours entre les Etats concernés et un promoteur privé.
13. Les projets relatifs à l'interconnexion énergétique, à l'offensive régionale de relance du riz, à l'hydraulique villageoise et au Centre Régionale de Surveillance et de Contrôle des Maladies (CDC) devraient être réalisés en Maîtrise d'Ouvrage Publique (MOP).
14. Les projets de développement des Autoroutes Abidjan-Lagos et Abidjan-Dakar qui sont à priori réalisables en PPP n'ont pas été analysés compte tenu de l'étude de faisabilité détaillée en cours pour l'affinement de leurs niveaux de maturité.
15. Le projet de construction d'hôpitaux spécialisés à l'état d'identification devrait être proposé à la Table ronde en vue de la recherche de financement pour les études.

II. PROMOTION ET SENSIBILISATION DES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT ET INVESTISSEURS PRIVÉS

III.1 Consultations avec les Partenaires et Investisseurs

16. Les activités de sensibilisation menées se rapportent aux consultations des partenaires au développement et investisseurs au Moyen Orient et en Asie, à la rencontre de la CEDEAO avec le secteur privé régional, à la concertation avec les institutions financières pour identifier des mécanismes de garantie pour les projets prioritaires du PCD et à l'organisation pratique de la Table ronde.
17. Au titre des activités de consultations des partenaires et investisseurs au Moyen Orient, une mission de haut niveau de la Commission CEDEAO conduite par son Président s'est rendue en Arabie Saoudite du 6 au 9 février 2017. La délégation a été reçue en audience par le Secrétaire Général de l'Organisation de la Conférence Islamique (OCI) et par le Président de la Banque Islamique de Développement (BID). Les séances de travail avec ces institutions ont permis d'identifier des axes de coopération, notamment sur la mobilisation du capital de la compagnie maritime Sealink, le renforcement de capacité en montage de projets PPP et la structuration des garanties des projets prioritaires.
18. Dans le cadre des consultations avec les partenaires et investisseurs asiatiques, la Commission de la CEDEAO a consolidé ses relations avec le Groupe

d'investisseurs chinois China Gezhouba Group Corporation (CGGC) autour des projets d'infrastructures de transport. Cette entreprise publique chinoise affiliée à la Commission de la Supervision et de l'Administration des Actifs d'Etat du Conseil des affaires d'Etat, a manifesté un intérêt pour les projets de construction de l'autoroute Abidjan – Lagos, de construction de la boucle ferroviaire, et d'énergie renouvelable. Le Groupe a par la suite élaboré une offre technique et financière dans laquelle une proposition a été faite pour le développement des projets de transport en mode Partenariat Public Privé (Build Operating Transfer – BOT), et en ingénierie, approvisionnement et construction (Engineering, Procurement, Construction – EPC).

19. Il faut rappeler que ce Groupe a réalisé de grands travaux d'investissements en EPC+F (Engineering, Procurement, Construction + Financing) en Afrique et dans le monde et des travaux en PPP dans les infrastructures en Chine, appuyé par ses partenaires financiers ICBC et EXIM banque de Chine. Le groupe CGGC sollicite ainsi le soutien des pays membres de la CEDEAO pour créer un environnement propice à l'investissement, notamment dans les politiques, les lois et des mesures favorables qui leur permettront de réaliser les projets d'infrastructures en PPP en Afrique de l'ouest.
20. La Commission de la CEDEAO a aussi rencontré le Groupe ALFASIT, un consortium espagnol / chinois travaillant en collaboration avec le Groupe Beneprojecti au Nigéria. Ce groupe a réalisé plusieurs grands travaux au Moyen orient, en Chine et dans le monde. Le Groupe a présenté des propositions d'offres assorties de conditionnalités pour la mise en œuvre des projets de transport maritime Sealink, d'interconnexion énergétiques, d'énergies renouvelables et d'hôpitaux spécialisés. Pour approfondir les discussions techniques sur les projets d'énergies renouvelables, une réunion s'est tenue avec le groupe ALFASIT au Centre des Energies Renouvelables et de l'Efficacité Energétique (ECREEE) du 27 février au 2 mars 2017 à Praia, Cabo Verde.
21. En ce qui concerne les consultations des investisseurs du secteur privé régional, la Commission a eu une rencontre avec l'ensemble des Présidents des Chambres de Commerce et d'Industrie des Etats Membres de la CEDEAO, en marge de l'Assemblée Générale de la FEWACCI, tenue du 04 au 05 Avril 2017 à Lomé, Togo. La rencontre a permis de sensibiliser ces acteurs majeurs du secteur privé régional à travers une présentation détaillée des sept (7) projets prioritaires du PCD et l'annonce de l'organisation prochaine de la Table ronde à Abidjan, Côte d'Ivoire. Ils ont été exhortés à s'approprier le programme pour faire sa promotion et mobiliser des ressources auprès des milieux d'affaires régionaux et internationaux. Enfin, la Commission a invité les membres de la FEWACCI à prendre part au capital d'investissement du projet de transport maritime Sealink afin de permettre le démarrage de ce projet d'ici la fin de l'année 2017.

III.2 Mise en œuvre du plan de communication de la Table ronde

22. En soutien à l'organisation de la table ronde, un plan de communication a été élaboré et comprend les activités principales suivantes :
 - Création, mise en œuvre et gestion du site internet de l'événement ;

- Production et diffusion dans les 15 Etats membres et sur les télévisions régionales d'un film documentaire institutionnel (capsule) sur le PCD de 3mn en 3 langues ;
 - Production et diffusion de spots de 30s TV et spots de 1mn radio dans les 15 Etats membres de la CEDEAO ;
 - Médiatisation par la presse écrite, des reportages, des articles, les interventions aux journaux télévisés et diverses émissions ;
 - Couverture médiatique de la Table ronde par le réseau régional le jour de l'événement.
23. Pour la mise en œuvre de ce plan de communication, des contacts ont été établis avec certaines agences de communication à l'effet de recueillir leurs offres de propositions. En ce qui concerne la réalisation et la diffusion des spots publicitaires et du film documentaire institutionnel qui devrait être diffusé dans les Etats membres et à la cérémonie d'ouverture de la Table ronde, un cahier de charge a été élaboré en vue du recrutement d'une agence de communication pour la production du film et des spots.

III. ORGANISATION PRATIQUE DE LA TABLE RONDE

IV.1 Préparation pratique de l'organisation de la Table ronde

24. La Préparation pratique de l'organisation de la Table ronde consiste à assurer le succès de toutes les activités avant, pendant et après la Table ronde. A cet effet, la note conceptuelle de la Table ronde a été élaborée en janvier 2017. Cette note présente le diagnostic sommaire des besoins en infrastructures et justifie la nécessité d'accroître les investissements dans le développement des infrastructures au niveau régional pour améliorer la compétitivité de la CEDEAO et les échanges intra-régionaux. Le projet d'ordre du jour et le programme de travail de cette Table ont également été élaborés et présentés en annexe de cette note conceptuelle.
25. Un projet de chronogramme détaillé de la préparation de la Table ronde et la liste des participants ont été élaborés.
26. Une rencontre a eu lieu entre la Commission de la CEDEAO et les Autorités de Côte d'Ivoire le 28 mars 2017, en marge de la Conférence Internationale sur l'Emergence en Afrique, pour échanger sur la période de tenue de la table ronde à Abidjan. Au terme de la concertation, la période de juillet-septembre 2017 a été retenue pour l'organisation de l'évènement.

IV.2 Budget de l'organisation de la Table Ronde

27. Le budget de préparation et d'organisation de la Table ronde est estimé à 539,541 UA. La contribution attendue de la commission de la CEDEAO se chiffre à 260,065 (49%). La BIDC et la BOAD ont annoncé respectivement une contribution de 50,000 USD et de 20 million de FCFA (soit 12% du budget total). Les ressources restantes devraient être mobilisées auprès des organisations intergouvernementales partenaires (12%), des institutions financières africaines et internationales partenaires (14%) et du pays hôte de l'évènement (13%).

IV.3 Feuille de Route de l'organisation de la Table Ronde

28. Une série d'activités et de rencontres est prévue d'avril à décembre 2017 pour consolider l'appui technique et financier des partenaires, en vue d'une préparation et un suivi effectif de la table ronde des bailleurs pour le financement des projets prioritaires de la région (cf. Tableau Annexe). Les principales activités suivantes sont attendues :
- Activités de communication de la table ronde du PCD, mai- juillet/septembre 2017 ;
 - Réunion de concertation avec les Etats Membres sur les projets prioritaires de la table ronde en marge des réunions statutaires, 25 mai- 04 juin 2017;
 - Rencontre des partenaires au développement en Europe, en marge de la Réunion du Comité d'Orientation Stratégique (COS) de l'Union Européenne, 12 – 16 juin 2017 ;
 - Rencontre avec la Banque Mondiale et les investisseurs aux USA,19–21 juin 2017;
 - Réunion avec les Partenaires au développement de la CEDEAO à Abuja sur la Table Ronde du PCD, 26-28 juin 2017 ;
 - Réunion des partenaires et investisseurs en chine et en Inde, juin- juillet 2017;
 - Consultations des Etats Membres sur les projets PCD de juin-juillet 2017 ;
 - Rencontre de sensibilisation et d'implication des média (Organes de presse) sur la Table Ronde, 28 au 30 juin 2017 ;
 - Réunion de préparation de l'organisation de la Table ronde en collaboration avec la BAD et le pays d'accueil, juillet – août 2017 ;
 - Tenue de la Table Ronde des Bailleurs du PCD, Juillet/septembre 2017 ;
 - Suivi des engagements de la Table Ronde, septembre – décembre 2017.

IV. CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

29. Les activités de préparation de la Table ronde du PCD, prévue pour la période de juillet/septembre 2017, se poursuivent activement. Cependant deux défis majeurs restent à être relevés. L'un des défis est la réalisation des activités du plan d'action de la communication initialement préparé par le Comité d'organisation. Un cabinet événementiel devrait être recruté pour l'amélioration du site internet et pour les autres activités liées à l'organisation de la table ronde.
30. L'autre défi est la mobilisation de toutes les parties prenantes, en particulier les Etats membres, à s'impliquer pleinement pour l'organisation réussie de l'événement et à inscrire les projets prioritaires du PCD dans leur plan d'investissements prioritaires respectifs. Ceci permettrait de faire face aux nombreux défis rencontrés dans la préparation des projets pour la table ronde en raison du nombre limité d'études pour attirer les investisseurs potentiels.
31. En termes de perspectives, il est prévu une série de missions de sensibilisation auprès des partenaires et investisseurs pour présenter les projets et s'assurer d'une mobilisation effective de ces acteurs au cours de la Table ronde. Après l'organisation de la Table ronde, il est prévu des rencontres pour la confirmation des annonces de financement. La Commission devrait aussi poursuivre la mobilisation des ressources pour l'avancement de la maturité des autres projets existants dans le portefeuille des projets du PCD en vue de leurs financements.

No	Activités	Lieu et Dates	mars 2017				Apr-17				mai 2017				juin 2017				Juillet 2017				Aout 2017				Sep-17			
			S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4	S1	S2	S3	S4
8	Mise en œuvre des activités de communication	Abuja, mai-juillet																												
11	Rencontre de sensibilisation et d'implication des média (Organes de presse) sur la Table Ronde	Abuja, 28 au 30 juin 2017																												
12	Réunion avec les Partenaires au développement de la CEDEAO à Abuja sur la Table Ronde du PCD	Abuja, 26-28 juin 2017																												
9	Réunion des partenaires et investisseurs en chine et en Inde	Chine et Inde, juin-juillet 2017																												
10	Consultations des Etats Membres sur les projets PCD	juin-juillet 2017																												
13	Réunion de préparation de l'organisation de la Table ronde en collaboration avec la BAD et le pays d'accueil	Abidjan, juillet 2017																												
14	Tenue de la Table Ronde des Bailleurs sur les projets du PCD	Abidjan, Juillet / Septembre 2017																												
15	Activités de suivi des engagements de la Table Ronde du PCD	Septembre – décembre 2017																												